



**IRCP**

Institute for International Research on Criminal Policy  
Ghent University

Prof. Dr. Gert Vermeulen – Meten van mensenhandel, seksuele uitbuiting & vermiste minderjarigen in de EU – Gent, 22 april 2010

---

Het meten van mensenhandel, seksuele  
uitbuiting en vermiste minderjarigen in de EU

Een nieuw model getest:  
de grote sprong voorwaarts?

Prof. Dr. Gert Vermeulen

Actualia in het strafrecht en de criminologie  
Gent, 22 april 2010



## Structuur

---

- > klassieke criminaliteitsstatistiek
  - > beperkingen
  - > extra beperkingen in internationaal verband
- > IRCP-onderzoek
  - > identificatie indicatoren/variabelen
    - > acquis
    - > toekomst
  - > datacollectiemechanisme
    - > kernkenmerken
    - > Montrasec: een nieuw model getest
  - > slotbeschouwingen



## Beperkingen (1)

---

- > identificatie indicatoren/variabelen
  - > naargelang (finaliteit) actor/dataleverancier
    - > definitionele, classificatie- en focusverschillen
    - > vaak overlappende/fragmentarische deelbeelden
    - > belangrijke verschillen i.v.m. dader-, SO- of zaakinfo (+ andere dossieropbouw en –focus)
    - > ongelijkwaardig (en incoherent) ontwikkeld voor mensenhandel, seksuele uitbuiting kinderen en vermiste minderjarigen
    - > fenomeencontext blijft vaak achterwege
  - > toegepast op onderwerp (voorbeelden)



## Beperkingen (2)

---

- > datacollectie
  - > zelden geïntegreerd
    - > privacyproblemen datakoppeling, zelfs bij dataleveranciers met zelfde of analoge finaliteit
    - > hoge wantrouwensgraad tussen actoren
  - > nog verdere privacycomplicaties
    - > nieuwe normen privacy & wetenschappelijk onderzoek
    - > gerechtelijke + gevoelige gegevens
  - > dubbeltellingen (gezien geanonimiseerd)
  - > weinig of geen onderscheid tussen afwijkende 'waarheden'
  - > lage motivatie tenzij meerwaarde voor dataleverancier
  - > altijd realiteit achterna (nooit real-time)
  - > toegepast op onderwerp (voorbeelden)



## Extra beperkingen in internationaal verband

---

- > identificatie indicatoren/variabelen
  - > bijkomende definitionele, classificatie- en focusproblemen
    - > EU
      - > 27 lidstaten: enkel minimum-strafbaarstellingen
      - > EU-organen: Europol, Eurojust, Frontex, FRA
    - > andere niveaus en (NG) organisaties (EU extern beleid)
      - > VN (UNODC), RvE, OVSE, IAO, IOM ...
  - > taalaspect
- > datacollectie
  - > overkoepelend EU-mechanisme afwezig voor fenomenen in kwestie
  - > beperkt succes bestaande modellen voor andere fenomenen



## IRCP: identificatie indicatoren/variabelen (acquis)

---

- Siamsect
  - The Siamsect files. Standardised templates and blueprint for EU-wide collection of statistical information and analysis on missing and sexually exploited children and trafficking in human beings
  - Vermeulen et al, 2006, 185 p.
  - anders dan andere initiatieven (hieronder): ook seksuele uitgebuite en vermiste minderjarigen
  - achtergrond, methodologie en resultaat
- nieuwe/parallele (concurrerende) internationale/EU-initiatieven
  - BMI/IOM
  - Delphi (EU Policy Needs Crime Statistics Expert Group)





## IRCP: identificatie indicatoren/variabelen (toekomst)

---

- > nood aan synergie
  - > voorkomen verdere proliferatie
  - > rekening houden met nieuwe EU-ontwikkelingen
- > bijgevolg
  - > idealiter breder dan alleen mensenhandel
    - > via systematische parallelle monitoring van seksuele uitbuiting van kinderen en vermiste minderjarigen
  - > nood om te conformeren aan EULOCS (infra)
    - > tegelijk compatibiliteit bewaken met definities/indicatoren VN, RvE, IOM, IAO, OVSE



## EULOCS

- EU Level Offence Classification System
  - = generieke referentieindex
  - gebaseerd op EU strafrechtsacquis (voor alle misdrijven)
  - aan te vullen met oog op criminaliteitsstatistiek met
    - variabelen geclusterd rond dader, SO en zaak
    - 'contextvelden', zoals bvb. mensenhandel
      - andere misdrijven gepleegd in context ervan
      - zoals bvb. documentfraude, smokel, exploitatie prostitutie, toediening drugs, etc.
  - high-level statistiek: Eurostat
  - detail-fenomenologie en statistiek: gespecialiseerd orgaan



## IRCP: datacollectiemechanisme - kernkenmerken

---

- > architectuur/model gecentreerd op EU
  - > EU monitoringfunctie + focal points LS (cfr Siamsect)
  - > mogelijkheid LS-vergelijkingen en EU-data
  - > + interne links met Europol, Eurojust, Frontex ...
  - > + open naar de wereld toe (EU extern beleid)
    - > relaties met UNODC, RvE, IAO, OVSE, IOM ...
- > integratie van data van uiteenlopende actoren/leveranciers
  - > politie, OM, rechtbanken, gevangenen, NGO's ...
  - > zowel op LS, LS-vergelijkend en EU-niveau
  - > depersonalisering i.p.v. anonimisering van data
- > tegelijk: privacyproof, gebruiksvriendelijk en wervend
- > met beleids-, wetenschappelijke en civiele relevantie



## I.v.m. 3 mogelijk gelinkte fenomenen

---

- > variabelen geclusterd rond
  - > zaak
  - > dader
  - > SO
  - > in een mogelijk onderlinge veel/veel relatie
- > voor 3 fenomenen en subtypes
  - > mensenhandel, inclusief kinderhandel
  - > seksuele uitbuiting kinderen
  - > vermiste minderjarigen
  - > met mogelijkheid onderlinge verbanden
- > + context-velden!

# Montrasec: een nieuw model getest

- Monitoring Trafficking in human beings and Sexual Exploitation of Children:  
Benchmarking for member state and EU reporting, turning the SIAMSECT templates into a user-friendly interface and reporting tool





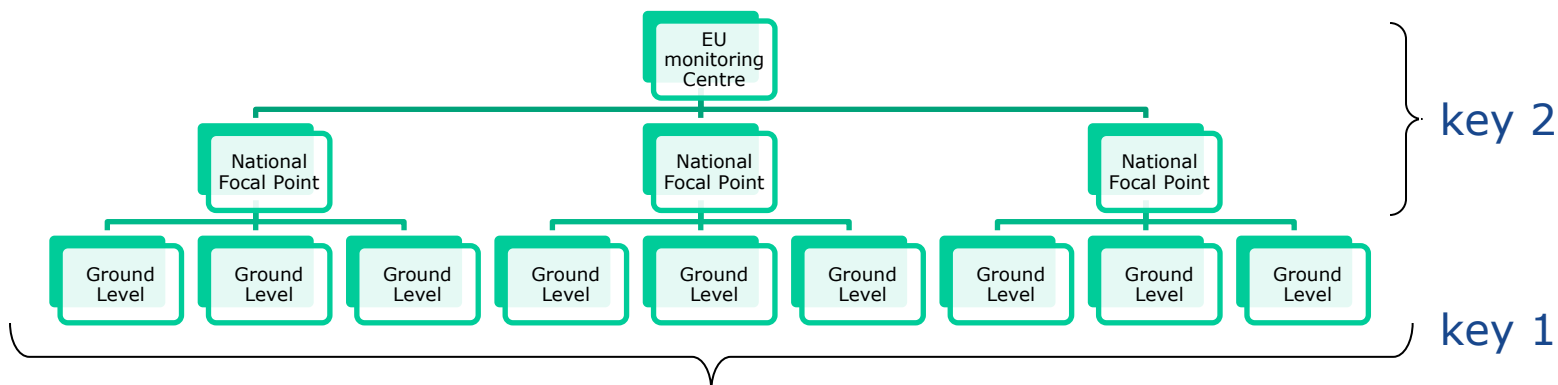
## 2 doelstellingen

---

- > een gebruiksklare en statistisch verantwoorde IT-tool ontwikkelen en leveren, voortbouwend op de sjablonen uit 'the Siamsect Files'
  - > die de verschillende verspreide en fragmentarische gegevens van de relevante partners samenbrengt in een systeem van geïntegreerde datacollectie
  - > dat dan zou moeten toelaten een nauwkeurige en correcte mening te ontwikkelen over de fenomenen mensenhandel en seksueel uitgebuite en vermiste kinderen
- > de rapporten van zgn. nationale rapporteurs standaardiseren d.m.v. een uniforme 'reporting style sheet', ontwikkeld vanuit de IT-tool voor geïntegreerde gegevensinzameling

## Privacy-issues

- › ingebouwde dubbele hashing (irreversibele eenrichtingsversleuteling) via SHA 2-standaard
  - › gebaseerd op naam, nationaliteit, geboortjaar
  - › op identieke wijze voor alle dataleveranciers in de LS'en
  - › 2<sup>de</sup> x, opnieuw op identieke wijze, voor alle focal points



- › vaststelling voldoende hoog aggregatieniveau
- › positieve adviezen Privacycommissie én EDPS



## Gebouwd en getest in 2 LS

---

- > live data-input
- > <http://www.montrasec.be>
  - > Franstalig en Nederlandstalig
  - > dataleveranciers: diverse IAMM-actoren + andere
  - > IRCP: rol van focal point
- > <http://www.montrasec.it>
  - > Italiaans
  - > Transcrime (partner): rol van focal point
- > <http://www.montrasec.eu>
  - > Engelstalig
  - > IRCP: rol van EU-observatorium





## Concreet

- > ground level
  - > elke actor/dataleverancier krijgt login en paswoord en voert persoonsgebonden gegevens in
  - > enkel en alleen toegang tot eigen gegevens
    - > kleinschalig: gebruik als (gratis) beheerssysteem
    - > grootschalig: automatische dataloaders in toekomst
- > ground level actoren/dataleveranciers + focal points + EU-observatorium
  - > online-beschikking in reële tijd over
    - > meer dan 100 gepreconfigureerde grafieken en diagrammen
      - > basis: grootste gemeen veelvoud van bestaande analyses nationaal rapporteurs in EU27 +
    - > + geanonimiseerde exportfunctie geïntegreerde dataset
      - > + openstelling lager niveau indien aggregatieniveau voldoende hoog om repersonalisatie uit te sluiten



# 'Digest' na hashing vanuit focal points



English test1\_eu is logged in.

Monitoring Trafficking in human beings and Sexual Exploitation of Children

Home	New Entries	B1 Events	B2 Victims	B3 Authors	
C1 Events	C2 Victims	C3 Authors	D1 Events	D2 Victims	D3 Authors

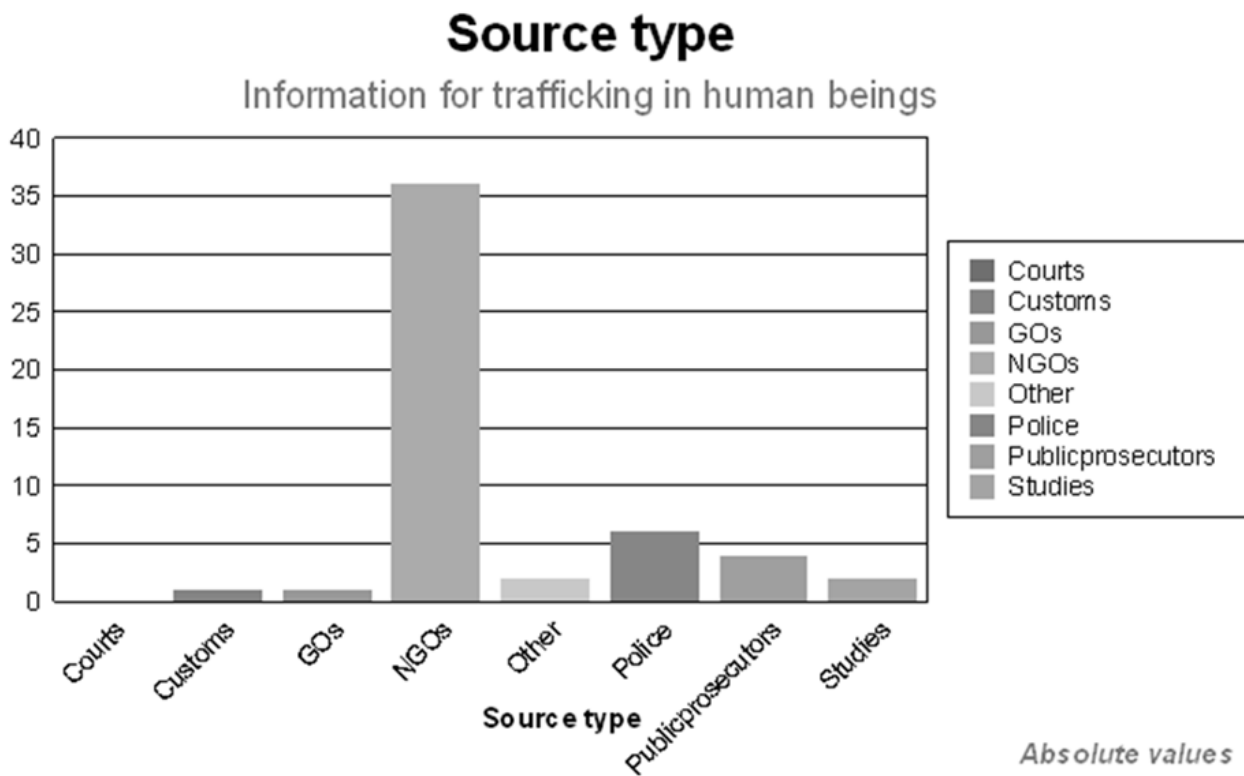
## A. New entry

	ID	Source type	Level	Region	Reporting date	Year of reference	Police/customs file Identification number:	Public prosecutor's file Identification number:	Courts file Identification number	B2 Victim	B3 Author	C2 Victim	C3 Author	D2 Victim
Select	59	NGOs	Central	federal	24/03/2009	2009								ea19bde472f052e46a904b9dedf45ceddc6f53c75b9540e438
Select	60	NGOs	Central	federal	23/03/2009	2009	PV 015162/09							8c45ca5f918971019cfbc9215cbc9c4f02a40b41bce9363e68
Select	61	NGOs	Central	federal	20/03/2009	2009								4aa00e0063cf22b953cc5ele1d12f310e80905436604c4c044
Select	62	NGOs	Central	federal	19/03/2009	2009								e61fdffa1cb318c91f52f25fb4cb5c885444a98c2d885b6dd6
Select	63	NGOs	Central	federal	18/03/2009	2009	ME 42L500 19 642/2009							4dddc1d024565effb77719d386001586548db2a4efa275ee7
1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 ...														

Generate report Export as a spreadsheet Create New Comment

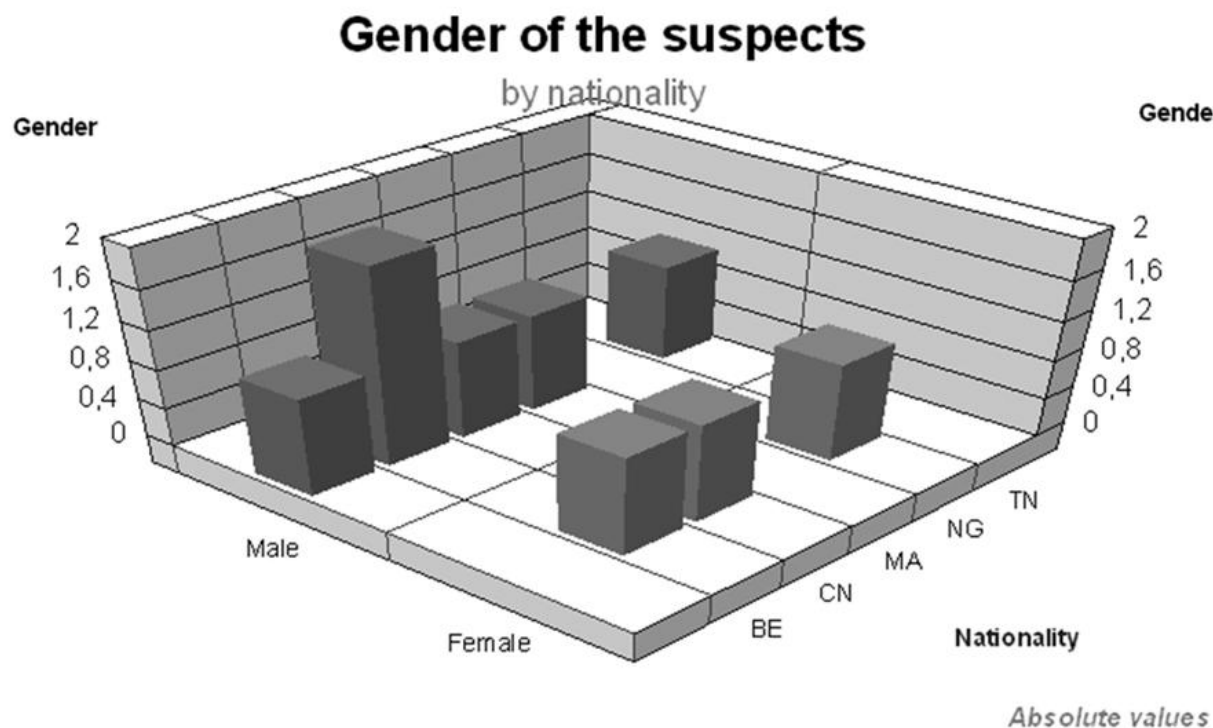


## Voorbeeld automatisch gegenereerde grafiek





## Voorbeeld automatisch gegenereerd diagram





**IRCP**

Institute for International Research on Criminal Policy  
Ghent University

Prof. Dr. Gert Vermeulen – Meten van mensenhandel, seksuele uitbuiting & vermiste minderjarigen in de EU – Gent, 22 april 2010

## Slotbeschouwingen

---

- › grote sprong voorwaarts?
- › beleidsrelevantie en –toekomst
- › vragen en discussie - filmpje